

A.Θ.(m)

Αριθμός 202/2015

**Η Επιτροπή Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας
(άρθρο 52 του π.δ/τος 18/1989, όπως ισχύει)**

Συνεδρίασε σε συμβούλιο στις 13 Αυγούστου 2015 με την εξής σύνθεση : Κ. Φιλοπούλου, Σύμβουλος της Επικρατείας, Προεδρεύουσα, σε αναπλήρωση του Προέδρου του Β' Τμήματος Διακοπών και των αρχαιότερων της Συμβούλων, που είχαν κώλυμα, Ελ. Παπαδημητρίου, Σύμβουλος, Γ. Ζιάμος, Πάρεδρος, Γραμματέας η Ελ. Κρασάκη.

Για να αποφασίσει σχετικά με:

Α. Την από 15 Ιουλίου 2015 αίτηση:

του σωματείου με την επωνυμία «Σύνδεσμος Ιδρυτών Ελληνικών Ιδιωτικών Εκπαιδευτηρίων (Σ.Ι.Ε.Ι.Ε.)», που εδρεύει στην Αθήνα (Γ. Σεπτεμβρίου 75),

κατά του Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Με την αίτηση αυτή το αιτούν σωματείο επιδιώκει να ανασταλεί η εκτέλεση της υπ' αριθμ. Φ8/53470/Δ2/1.4.2015 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Β. Την από 15 Ιουλίου 2015 αίτηση:

των: 1) ομόρρυθμης εταιρείας με την επωνυμία «Αφοι Βαθειά – Κυραϊλίδης Χ. ΟΕ», που εδρεύει στο Βύρωνα (Π. Μελά 27-29), 2) ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΗΡΙΟ – ΣΧΟΛΗ ΙΜ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ», που εδρεύει στην Παλλήνη Αττικής (Μίληση 3), 3) ετερόρρυθμης εταιρίας με την επωνυμία «Α. ΖΑΧΟΠΟΥΛΟΥ & ΣΙΑ ΕΕ», που εδρεύει στη Βαρυμπόμπη Αττικής (Τατοΐου 87), 4) ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Σ. ΑΥΓΟΥΛΕΑ ΛΙΝΑΡΔΑΤΟΥ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», που εδρεύει στο Περιστέρι Αττικής (Ελ. Βενιζέλου 112-114), 5) ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΟΓΕΡΜΑΝΙΚΗ ΑΓΩΓΗ-ΣΧΟΛΗ

Αριθμός 202/2015

ΠΑΝΑΓΕΑ-ΣΑΒΒΑ Α.Ε.», που εδρεύει στην Παλλήνη Αττικής (Δημητρίου Παναγέα), 6) ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΗΡΙΑ ΚΑΙΣΑΡΗ Α.Ε.», που εδρεύει στο Κορωπί Αττικής (Λάμπιτρων και Λυσιμάχου 1), 7) ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΗΡΙΑ ΔΟΥΚΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», που εδρεύει στο Μαρούσι Αττικής (Μεσογείων 151), 8) μονοπρόσωπης εταιρίας περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΣ Γ. ΚΑΚΑΔΙΑΡΗΣ – ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΟΣ ΟΜΙΛΟΣ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ», επί της οδού Ομορφοκκλησιάς 21, 9) ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΕΙΟ ΚΟΡΙΝΘΙΑΚΟ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΗΡΙΟ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», που εδρεύει στην Κόρινθο (περιοχή Γαλότα), 10) ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΕΙΑ ΠΑΙΔΕΙΑ ΑΕ», με τον διακριτικό τίτλο «Αριστοτέλειο Κολλέγιο», που εδρεύει στην Πυλαία Θεσσαλονίκης (Κένεντυ 50), 11) Παναγιώτη Μάνεση του Ιωάννη, κατοίκου Ν. Ηρακλείου Αττικής (Π. Λόφου 49), ιδιοκτήτη του εκπαιδευτηρίου «ΣΥΓΧΡΟΝΟΝ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΗΡΙΟΝ ΜΑΝΕΣΗ», 12) εταιρίας περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «Ι. ΔΗΜΗΤΡΕΛΛΟΣ Μονοπρόσωπη Εταιρία Περιορισμένης Ευθύνης», που εδρεύει στο Δήμο Πειραιά (Παυσανίου 2 & Ευριπίδου) και 13) ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ ΧΑΤΖΗΒΕΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΣΧΟΛΗ ΜΕΡΟΠΗ ΧΑΤΖΗΒΕΗ», που εδρεύει στη Ν. Φιλαδέλφεια (Αδάνων 17),

κατά του Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Με την αίτηση αυτή οι αιτούντες επιδιώκουν να ανασταλεί η εκτέλεση της υπ' αριθμ. Φ8/53470/Δ2/1.4.2015 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Κατά τη συνεδρίασή της η Επιτροπή άκουσε τον εισηγητή, Πάρεδρο Γ. Ζιάμο.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή, με τις υπό κρίση αιτήσεις, για την άσκηση των οποίων έχει καταβληθεί το νόμιμο παράβολο (υπ' αριθ. 1395345/22.7.2015,

./.

1395569/ 6.8.2015 γραμμάτια παραβόλου, αντιστοίχως) και οι οποίες συνεκδικάζονται λόγω της συνάφειάς τους, ζητείται η αναστολή εκτέλεσης της Φ.8./ 53470/Δ2/1.4.2015 απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων (Β' 688/22.4.2015) με την οποία ρυθμίζονται θέματα Ιδιωτικής Εκπαίδευσης. Ειδικότερα, με την πράξη αυτή ορίζεται ότι το διδακτικό ωράριο των ιδιωτικών εκπαιδευτικών δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης συμπληρώνεται και με άλλες σχολικές δράσεις μετά από σύμφωνη γνώμη του Συλλόγου Διδασκόντων και ότι οι ώρες απασχόλησης στις ως άνω δράσεις αποτελούν ώρες τακτικής απασχόλησης. Κατά της ανωτέρω πράξεως οι αιτούντες έχουν ασκήσει, αντιστοίχως, αιτήσεις ακυρώσεως (αρ. καταθ. 1629/22.6.2015 και 1628/22.6.2015, δικάσιμος των οποίων ορίσθηκε η 3.12.2015.

2. Επειδή, στο άρθρο 16 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι η παιδεία αποτελεί βασική απόστολή του Κράτους και έχει ως σκοπό την ηθική, πνευματική και φυσική αγωγή των Ελλήνων και τη διάπλασή τους σε ελεύθερους και υπεύθυνους πολίτες, ενώ στην παρ. 8 του ίδιου άρθρου ότι : «Νόμος ορίζει τις προϋποθέσεις και τους όρους χορήγησης αδείας για την ίδρυση και λειτουργία εκπαιδευτηρίων, που δεν ανήκουν στο Κράτος, τα σχετικά με την εποπτεία που ασκείται πάνω σ' αυτά, καθώς και την υπηρεσιακή κατάσταση του διδακτικού προσωπικού τους. Η σύσταση ανώτατων σχολών από ιδιώτες απαγορεύεται». Όπως έχει κριθεί, η γενική εκπαίδευση, πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια, παρέχεται από το Κράτος, αλλά και από ιδιώτες, υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 16 παρ. 8 εδ. α'. Με τη διάταξη αυτή κατοχυρώνεται συνταγματικά το ατομικό δικαίωμα ίδρυσης και λειτουργίας ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων, όχι όμως ως δυνατότητα άσκησης ιδιωτικής απλώς επιχείρησης στα πλαίσια του άρθρου 5 παρ. 1 του Συντάγματος, αλλά ως δημόσιο λειτούργημα από ιδιωτικό φορέα υποκείμενο σε κρατικό έλεγχο και εποπτεία (βλ. ΣΕ 2376/1988, Ολομ.). Τα ιδιωτικά εκπαιδευτήρια πρέπει να παρέχουν γενική εκπαίδευση όμοιου τύπου προς την κρατική και να έχουν ως μόνους σκοπούς αυτούς της παρ. 2 του άρθρου 16 (ΣΕ 14/1988, Ολομ.). Επομένως, ενόψει της

αναγωγής της παιδείας σε βασική αποστολή του Κράτους, θεσπίζεται η εποπτεία του τελευταίου επί των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων με συνέπεια την, κατά τα προεκτεθέντα, έντονη ρυθμιστική επέμβαση του νομοθέτη στην οργάνωση και λειτουργία τους καθώς και στην υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού τους (ΣΕ 622/2010, επταμ.). Ως εκ τούτου, ο κοινός νομοθέτης, καθορίζοντας τους ρυθμιστικούς της ελευθερίας ιδρύσεως και λειτουργίας των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων περιορισμούς δύναται, μεταξύ άλλων, να καθορίζει τη βασική διδακτέα ύλη, το πρόγραμμα σπουδών και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού (ΣΕ 2376/1988 Ολομ.).

3. Επειδή, με την περίπτωση 2 της υποπαραγράφου Θ2 της παραγράφου Θ' του άρθρου μόνου του ν. 4152/2013 με τίτλο «Επείγοντα μέτρα εφαρμογής των νόμων 4046/2012, 4093/2012 και 4127/2013» (Α' 107/9.5.2013), τροποποιήθηκε το άρθρο 14 παρ. 13 ν. 1566/1985 (Α' 167) και επανακαθορίσθηκε το εβδομαδιαίο ωράριο διδασκαλίας των εκπαιδευτικών της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, αυξανόμενο κατά δύο ώρες. Στις περιπτώσεις 4 και 5 της υποπαραγράφου Θ2 της παραγράφου Θ' του άρθρου μόνου του νόμου αυτού, ορίζεται ότι: «4. Οι εκπαιδευτικοί της ιδιωτικής εκπαίδευσης που δεν συμπληρώνουν το υποχρεωτικό τους διδακτικό ωράριο, με βάση το προβλεπόμενο ωρολόγιο πρόγραμμα διδασκαλίας, μπορούν είτε: α) να απασχολούνται λιγότερες ώρες από αυτές του υποχρεωτικού τους ωραρίου, με ανάλογη μείωση των αποδοχών τους, οι οποίες σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες από τις αποδοχές εκπαιδευτικού με διδακτικό ωράριο δώδεκα (12) ωρών, είτε β) να απασχολούνται μέχρι και της συμπλήρωσεως του υποχρεωτικού τους ωραρίου σε σχολικές δράσεις όπως είναι η ενισχυτική διδασκαλία, η πρόσθετη διδακτική στήριξη, η ενίσχυση της γλωσσομάθειας, οι αθλητικές, πολιτιστικές και καλλιτεχνικές δραστηριότητες στο σχολείο που υπηρετούν ή σε άλλο σχολείο του ίδιου ιδιοκτήτη που λειτουργεί στην ίδια πόλη. Οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου δεν εφαρμόζονται σε όσους εκπαιδευτικούς έχουν προσληφθεί ή προσλαμβάνονται με σύμβαση εργασίας μερικής απασχόλησης έως και δώδεκα (12) ώρες για τους



οποιους ισχύουν τα οριζόμενα στις οικείες συμβάσεις. 5. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων της περίπτωσης 4».

4. Επειδή, βάσει της εξουσιοδότησεως της περίπτωσης 5 της υποπαραγράφου Θ2 της παραγράφου Θ' του άρθρου μόνου του ν. 4152/2013 εκδόθηκε αρχικώς η 78244/Γ2/20.6.2013 απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού (Β' 1518/21.6.2013). Με την απόφαση αυτή, ορίστηκαν τα εξής: «1. Οι ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που δεν συμπληρώνουν το υποχρεωτικό τους διδακτικό ωράριο, με βάση το προβλεπόμενο ωρολόγιο πρόγραμμα διδασκαλίας, μπορούν να καλύπτουν τις δύο (2) ώρες αύξησης του διδακτικού ωραρίου που προβλέπονται στην υποπαραγράφο Θ.2. του ν. 4152/2013 (ΦΕΚ Α' 107) και με άλλες σχολικές δράσεις, όπως αυτές καθορίζονται κατωτέρω: α) Κάθε είδους ενισχυτική διδασκαλία, πρόσθετη διδακτική στήριξη, ενίσχυση της γλωσσομάθειας ή άλλη διδασκαλία γνωστικών αντικειμένων, μη προβλεπόμενη από το υποχρεωτικό ωρολόγιο πρόγραμμα του Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. β) Η διδασκαλία στο πλαίσιο διευρυμένου ωρολογίου προγράμματος των διδασκόμενων γνωστικών αντικειμένων και μέχρι 40 ώρες την εβδομάδα, τις οποίες, πέραν των οριζομένων από το υποχρεωτικό ωρολόγιο πρόγραμμα, αποφασίζει το ιδιωτικό σχολείο, η διδασκαλία σε τμήματα μαθητών που προκύπτουν μετά από κατάτμηση τάξεων ή τμημάτων (και όχι σε περισσότερα από τρία επιμέρους τμήματα) για την καλύτερη προετοιμασία των μαθητών στα μαθήματα κατευθύνσεων Β' και Γ' τάξης Λυκείου καθώς και των μαθημάτων γενικής παιδείας που εξετάζονται σε πανελλήνιο επίπεδο σε γνωστικό ή γνωστικά αντικείμενα που επιλέγει το ιδιωτικό σχολείο, καθώς και για την εφαρμογή διδασκαλίας κατά επίπεδο γνώσης όλων των διδασκόμενων ξένων γλωσσών στο γυμνάσιο και στο λύκειο. γ) Η ανάθεση έργου συντονισμού των εκπαιδευτικών ανά ειδικότητα και μέχρι δέκα (10) ώρες την εβδομάδα. δ) Η ανάθεση σαφώς συγκεκριμένου έργου προετοιμασίας αθλητικών ομάδων,

./.

προετοιμασίας και υλοποίησης πολιτιστικών, καλλιτεχνικών κ.λπ. δραστηριοτήτων του σχολείου, η ανάθεση σαφώς συγκεκριμένου έργου παραγωγής διαδραστικού-ψηφιακού υλικού για τις ανάγκες του σχολείου (και μέχρι τέσσερις (4) ώρες εβδομαδιαίως), η ανάθεση έργου υπευθύνου ψηφιακής τάξης εφόσον καλύπτονται διαδραστικά τα δύο τρίτα των λειτουργούντων τμημάτων στο σχολείο (και μέχρι τέσσερις (4) ώρες εβδομαδιαίως), η ανάθεση έργου από τους συντονιστές στο πλαίσιο συντονισμού των εκπαιδευτικών δράσεων του σχολείου (και μέχρι δύο (2) ώρες εβδομαδιαίως), καθώς και η ανάθεση έργου στο πλαίσιο λειτουργίας ομίλων μελέτης όπως: μαθηματικών, φυσικών επιστημών, φιλολογικών μαθημάτων, θεάτρου, μουσικής κ.λπ. που λαμβάνουν χώρα στο σχολείο που υπηρετούν οι εκπαιδευτικοί ή σε άλλο σχολείο του ίδιου ιδιοκτήτη που λειτουργεί στην ίδια πόλη. ε) Η ανάθεση έργου υπευθύνου ομίλου ή ομίλων και μέχρι έξι (6) ώρες την εβδομάδα. 2. α. Μέχρι την κάλυψη τουλάχιστον δώδεκα ωρών διδασκαλίας, οι ώρες απασχόλησης που αναφέρονται στις ως άνω δράσεις, εφόσον ανατεθούν από τον ιδιοκτήτη, αποτελούν υποχρεωτικά ώρες τακτικής απασχόλησης και υπολογίζονται ως ώρες κανονικής εβδομαδιαίας διδασκαλίας σε δωδεκάμηνη βάση. Οι ώρες απασχόλησης στις ως άνω δράσεις πέραν της υποχρεωτικής συμπληρώσεως των δώδεκα ωρών, με απόφαση του ιδιοκτήτη είναι προαιρετικά ώρες τακτικής απασχόλησης που υπολογίζονται ως ώρες κανονικής εβδομαδιαίας διδασκαλίας σε δωδεκάμηνη βάση. β. Οι συνολικές ώρες παρουσίας του εκπαιδευτικού στο σχολείο, με συνυπολογισμό των ωρών απασχόλησης στις ως άνω δράσεις και με κυλιόμενο ωράριο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν τις τριάντα (30) εβδομαδιαίως για εκπαιδευτικούς με πλήρες ωράριο και ανάλογο κλάσμα επί των τριάντα (30), εάν ο εκπαιδευτικός έχει μειωμένο ωράριο. γ. Από τις ανωτέρω, εκτός υποχρεωτικού ωρολογίου προγράμματος εκπαιδευτικές δράσεις, όσες συνεπάγονται διορισμό αποφασίζονται από τον ιδιοκτήτη του σχολείου ύστερα από γνώμη του συλλόγου διδασκόντων, το αργότερο έως την έναρξη των μαθημάτων και εντάσσονται στο διευρυμένο ωρολόγιο

πρόγραμμα του σχολείου, που γνωστοποιείται στην οικεία διεύθυνση εκπαίδευσης. Όσες δεν συνεπάγονται διορισμό μπορούν να αποφασίζονται από τον ιδιοκτήτη οποιαδήποτε στιγμή του εκπαιδευτικού έτους. δ. Όλες οι ανωτέρω αναθέσεις γίνονται με βάση τις σχετικές διατάξεις του ν. 1566/85 για ένα διδακτικό έτος και δύνανται να ανανεώνονται σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται από το αμέσως προηγούμενο εδάφιο. Από της δημοσίευσής της παρούσης καταργείται η Γ2/21890/1-3-2012 εγκύκλιος του Υ.ΠΑΙ.Π.Θ.Α. Η ισχύς της παρούσης αρχίζει από το σχολικό έτος 2013-14».

5. Επειδή, ακολούθως, με την προσβαλλόμενη κανονιστική πράξη, η οποία εκδόθηκε επίσης κατ'εφαρμογήν της ως άνω εξουσιοδοτικής διατάξεως, ορίζονται τα εξής: «1. Οι ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης συμπληρώνουν το διδακτικό τους ωράριο που προβλέπεται στην υποπαράγραφο Θ.2 του Ν. 4152/2013 (ΦΕΚ Α' 107) και με άλλες σχολικές δράσεις, όπως αυτές καθορίζονται κατωτέρω: α) Κάθε είδους ενισχυτική διδασκαλία, πρόσθετη διδακτική στήριξη, ενίσχυση της γλωσσομάθειας ή άλλη διδασκαλία γνωστικών αντικειμένων, μη προβλεπόμενη από το υποχρεωτικό ωρολόγιο πρόγραμμα του Υ.ΠΟ.ΠΑΙ.Θ. β) Διδασκαλία στο πλαίσιο διευρυμένου ωρολογίου προγράμματος των διδασκόμενων γνωστικών αντικειμένων, πέραν των οριζόμενων από το υποχρεωτικό ωρολόγιο πρόγραμμα και μέχρι 40 ώρες την εβδομάδα. γ) Διδασκαλία σε τμήματα μαθητών που προκύπτουν μετά από κατάτμηση τάξεων ή τμημάτων (και όχι σε περισσότερα από τρία επιμέρους τμήματα) για την καλύτερη προετοιμασία των μαθητών στα μαθήματα κατευθύνσεων και γενικής παιδείας των τάξεων Β' και Γ' Λυκείου. Προϋπόθεση για την κατάτμηση αυτή αποτελεί η σύμφωνη γνώμη του Συλλόγου Διδασκόντων. δ) Διδασκαλία σε τμήματα μαθητών που προκύπτουν μετά από κατάτμηση τάξεων ή τμημάτων κατά επίπεδο γνώσης όλων των διδασκόμενων ξένων γλωσσών και της πληροφορικής στο Γυμνάσιο και στο Λύκειο. Προϋπόθεση για την κατάτμηση αυτή αποτελεί η σύμφωνη γνώμη του Συλλόγου Διδασκόντων. ε) Ανάθεση έργου συντονισμού των εκπαιδευτικών ανά

ειδικότητα και μέχρι δέκα (10) ώρες την εβδομάδα. στ) Ανάθεση σαφώς συγκεκριμένου έργου προετοιμασίας αθλητικών ομάδων, προετοιμασίας και υλοποίησης πολιτιστικών, καλλιτεχνικών κ.λπ. δραστηριοτήτων του σχολείου, ανάθεση σαφώς συγκεκριμένου έργου παραγωγής διαδραστικού ψηφιακού υλικού για τις ανάγκες του σχολείου (και μέχρι τέσσερις (4) ώρες εβδομαδιαίως), ανάθεση έργου υπευθύνου ψηφιακής τάξης εφόσον καλύπτονται διαδραστικά τα δύο τρίτα των λειτουργούντων τμημάτων στο σχολείο (και μέχρι τέσσερις (4) ώρες εβδομαδιαίως), ανάθεση έργου από τους συντονιστές στο πλαίσιο συντονισμού των εκπαιδευτικών δράσεων του σχολείου (και μέχρι δύο (2) ώρες εβδομαδιαίως), καθώς και ανάθεση έργου στο πλαίσιο λειτουργίας ομίλων μελέτης όπως: μαθηματικών, φυσικών επιστημών, φιλολογικών μαθημάτων, θεάτρου, μουσικής κ.λπ. που λαμβάνουν χώρα στο σχολείο που υπηρετούν οι εκπαιδευτικοί ή σε άλλο σχολείο του ίδιου ιδιοκτήτη που λειτουργεί στην ίδια πόλη. ζ) Ανάθεση έργου υπευθύνου ομίλου ή ομίλων και μέχρι έξι (6) ώρες την εβδομάδα. 2. α. Οι ώρες απασχόλησης στις ως άνω δράσεις, εφόσον ανατεθούν, αποτελούν ώρες τακτικής απασχόλησης που υπολογίζονται ως ώρες κανονικής εβδομαδιαίας διδασκαλίας υπολογιζόμενες σε δωδεκάμηνη βάση. β. Οι συνολικές ώρες παρουσίας του εκπαιδευτικού στο σχολείο, με συνυπολογισμό των ωρών απασχόλησης στις ως άνω δράσεις και με κυλιόμενο ωράριο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν τις τριάντα (30) εβδομαδιαίως για εκπαιδευτικούς με πλήρες ωράριο και ανάλογο κλάσμα επί των τριάντα (30), εάν ο εκπαιδευτικός έχει μειωμένο ωράριο. 3. α. Όλες οι παραπάνω, εκτός του υποχρεωτικού ωρολογίου προγράμματος, εκπαιδευτικές δραστηριότητες, προϋποθέτουν τη σύμφωνη γνώμη του Συλλόγου Διδασκόντων, εντάσσονται στο διευρυμένο ωρολόγιο πρόγραμμα του σχολείου και γνωστοποιούνται στην οικεία Διεύθυνση Εκπαίδευσης το αργότερο μέχρι την έναρξη των μαθημάτων. β. Όλες οι ανωτέρω αναθέσεις γίνονται με βάση τις σχετικές διατάξεις του Ν. 1566/1985 για ένα σχολικό έτος και δύνανται να ανανεώνονται σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται από τα προηγούμενα εδάφια. Από της δημοσίευσής της παρούσης

καταργείται η Γ2/78244/20-6-2013 υπουργική απόφαση του Υ.ΠΟ.ΠΑΙ.Θ. Η ισχύς της παρούσης αρχίζει από το σχολικό έτος 2015-2016.».

6. Επειδή, δεν χορηγείται, καταρχήν, αναστολή εκτέλεσης κανονιστικής πράξης, ιδίως δε όταν αυτή αφορά στην οργάνωση και λειτουργία δημόσιας υπηρεσίας ασκουμένης από ιδιωτικό φορέα, όπως η προσβαλλόμενη, εκτός εάν οι αιτούντες προβάλλουν και αποδεικνύουν ότι από την εκτέλεσή της θα υποστούν άμεση και συγκεκριμένη βλάβη που δεν μπορεί να επανορθωθεί σε περίπτωση ευδοκίμησης της αίτησης ακύρωσης (πρβλ. Ε.Α. 287/2014, 127, 455, 528, 567/2012, 756/2011 κ.α.).

7. Επειδή, προβάλλεται ότι με την προσβαλλόμενη πράξη, σε αντίθεση με την καταργηθείσα προηγούμενη υπουργική απόφαση, δεν ρυθμίζονται λεπτομέρειες ή ειδικά θέματα εφαρμογής της εξουσιοδοτικής διάταξης, αλλά ρυθμίζεται η παροχή σχολικών δράσεων από τα ιδιωτικά σχολεία με διατάξεις οι οποίες δεν βρίσκουν έρεισμα στον εξουσιοδοτικό νόμο και οι οποίες καθιστούν υποχρεωτική την παροχή σχολικών δράσεων από τα ιδιωτικά σχολεία. Επίσης, με τις εισαγόμενες ρυθμίσεις, καταργείται το δικαίωμα του ιδιοκτήτη να επιλέγει σχολικές δράσεις και το προσωπικό που θα απασχοληθεί σ' αυτές, καθώς το δικαίωμα αυτό καταλήγει στο σύλλογο διδασκόντων του ιδιωτικού σχολείου, ο οποίος θα αποφασίζει με τη μορφή της σύμφωνης γνώμης την επ'αμοιβή ανάθεση των δράσεων αυτών. Η δε υποχρεωτική και όχι προαιρετική ανάθεση των σχολικών δράσεων (σε αντίθεση προς όσα προβλέπει η οικεία διάταξη της περίπτωσης 4 της υποπαραγράφου Θ2 της παραγράφου Θ' του άρθρου μόνου του ν. 4152/2013 και η καταργηθείσα προηγούμενη υπουργική απόφαση), η από ενάρξεως του σχολικού έτους και σε δωδεκάμηνη βάση ανάθεση αυτών, ανεξαρτήτως του χρόνου που πρόκειται πραγματικά να διαρκέσουν και η αδυναμία διακοπής τους από τον ιδιοκτήτη εντός του σχολικού έτους παραβιάζει την αρχή της αναλογικότητας. Περαιτέρω, οι αιτούντες ισχυρίζονται ότι από την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης και την εφαρμογή των ως άνω ρυθμίσεων πρόκειται να προκληθεί άμεση και δυσεπανόρθωτη βλάβη στη λειτουργία των ιδιωτικών σχολείων

Αριθμός 202/2015

ιδιοκτησίας τους, τόσο λειτουργικά, με την κατάλυση του δικαιώματος επιλογής και την υπέρμετρη δέσμευση του ιδιοκτήτη κατά την ανάθεση των σχολικών δράσεων, όσο και οικονομικά. Ειδικότερα, με τα από 6.8.2015 υπομνήματα, προβάλλεται ότι η προσβαλλόμενη πράξη έχει ως αποτέλεσμα πρόσθετη, σε σχέση με την προηγούμενη υπουργική απόφαση, επιβάρυνση για ένα δωδεκαθέσιο ιδιωτικό σχολείο δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που υπερβαίνει τις 400.000 ευρώ ετησίως. Γίνεται δε επίκληση οικονομοτεχνικής μελέτης του Ιουλίου 2015 με τίτλο «Κλαδικές στοχεύσεις, πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια τυπική ιδιωτική εκπαίδευση» (σελ. 58) από την οποία προκύπτει ότι το περιθώριο καθαρού κέρδους στον κλάδο της ιδιωτικής εκπαίδευσης το έτος 2014 ανέρχεται μόλις σε 0,67%. Προβάλλεται επίσης, με το δικόγραφο των αιτήσεων αναστολής, ότι η προσβαλλόμενη πράξη θα ισχύσει από 1η Σεπτεμβρίου 2015 και ότι από την ημέρα αυτή τα ιδιωτικά σχολεία δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης θα αναγκασθούν να συμπληρώνουν (υποχρεωτικά και όχι προαιρετικά) το ωράριο των εκπαιδευτικών τους, σύμφωνα με τις αποφάσεις των οικείων συλλόγων διδασκόντων. Οι δε ιδιοκτήτες, αν και δεν θα συμμετέχουν στις αναθέσεις των σχολικών δράσεων, θα επωμιστούν δυσανάλογο κόστος. Ισχυρίζονται, εξάλλου, ότι, δεδομένου ότι η προσβαλλόμενη πράξη δεν έχει ακόμη ισχύσει, δεν υφίσταται λόγος δημοσίου συμφέροντος που να κωλύει τη χορήγηση της αιτουμένης αναστολής. Άλλωστε σε περίπτωση χορήγησης αναστολής, θα παραμείνει σε ισχύ η προηγούμενη ρύθμιση της 78244/Γ2/20.6.2013 απόφασης του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού. Διασφαλίζονται, συνεπώς, κατά τους αιτούντες, τα συμφέροντα των ιδιωτικών εκπαιδευτικών, λαμβανομένων υπόψη και των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 12 του ν. 682/1977 (Α' 244), όπως σήμερα ισχύει.

8. Επειδή, σύμφωνα με τις απόψεις της Διοίκησης προς το Δικαστήριο (αρ. πρωτ. 126445/Δ2/6.8.2015 και 126452/Δ2/6.8.2015), η προσβαλλομένη απόφαση δεν θίγει τον πυρήνα ούτε περιορίζει υπέρμετρα την οικονομική ελευθερία και το δικαίωμα του εργοδότη περί λειτουργίας του ιδιωτικού σχολείου, καθόσον: α) ο ιδιοκτήτης του σχολείου διατηρεί το

./.

δικαίωμα απασχόλησης των εκπαιδευτικών με λιγότερες ώρες από το υποχρεωτικό τους ωράριο, με ανάλογη μείωση των αποδοχών τους υπό τους όρους της υποπερ. α' της περίπτωσης 4 της υποπαραγράφου Θ2, της παραγράφου Θ' του άρθρου μόνου του Ν. 4152/8.5.2013, β) σε περίπτωση που ο ιδιοκτήτης επιλέξει τη συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου των εκπαιδευτικών, η εν λόγω συμπλήρωση λαμβάνει χώρα με τον τρόπο που ορίζει η προσβαλλόμενη, δηλ. με σχολικές δράσεις που καθορίζονται από πλήθος νομοθετικών και κανονιστικών διατάξεων, γ) η σύμφωνη γνώμη του Συλλόγου Διδασκόντων αποτελεί ένα επιβεβλημένο από την κείμενη νομοθεσία και όλως απαραίτητο επιστημονικό-παιδαγωγικό μέτρο για την παιδαγωγικά ορθή επιλογή, ανάθεση και υλοποίηση των σχολικών δράσεων και δεν υποχρεώνει τον ιδιοκτήτη στην υλοποίησή τους, ούτε καταργεί την προαιρετικότητα της ανάθεσης και το διευθυντικό δικαίωμα στην έγκριση των σχολικών δράσεων. Περαιτέρω, η Διοίκηση υποστηρίζει ότι η εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης δεν θα επιφέρει στους αιτούντες μη επανορθώσιμη ή δυσανεπανάρθωτη βλάβη, καθόσον η εύρυθμη λειτουργία του σχολείου όχι μόνο δεν απειλείται από την προσβαλλόμενη, αλλά αντιθέτως εξυπηρετείται. Και τούτο, διότι ο τρόπος συμπλήρωσης του ωραρίου των εκπαιδευτικών που προβλέπει η προσβαλλόμενη είναι ο πλέον σύμφωνος με την κείμενη νομοθεσία και ορθός παιδαγωγικά. Κατά συνέπεια, η εύρυθμη λειτουργία των σχολικών μονάδων από το σχολικό έτος 2015-2016 συνιστά επιτακτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος άμεσης εκτέλεσης της προσβαλλόμενης απόφασης. Ταυτοχρόνως κατά τη Διοίκηση, με την επίμαχη ρύθμιση εξυπηρετούνται τα συμφέροντα τρίτων και ειδικότερα των μαθητών των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων και των ιδιωτικών εκπαιδευτικών, τα οποία σταθμιζόμενα με την προβαλλόμενη βλάβη των αιτούντων – η οποία, πάντως, σε καμία περίπτωση δεν στοιχειοθετείται εν προκειμένω – επίσης επιβάλλουν την άμεση εκτέλεση της πράξης.

9. Επειδή, όπως προκύπτει από τη γραμματική διατύπωση της προσβαλλόμενης πράξης, και επιβεβαιώνεται και από το έγγραφο απόψεων

της Διοίκησης (σελ. 10), δεν αποκλείεται με αυτήν η προβλεπόμενη στο ν. 4152/2013 δυνατότητα του ιδιοκτήτη να απασχολεί τους εκπαιδευτικούς με λιγότερες ώρες από το υποχρεωτικό τους ωράριο, με ανάλογη μείωση των αποδοχών τους υπό τους όρους της υποπερ. α' της περίπτωσης 4 της υποπαραγράφου Θ2, της παραγράφου Θ' του άρθρου μόνου του Ν. 4152/2013. Απλώς, σε περίπτωση που ο ιδιοκτήτης επιλέξει τη συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου των εκπαιδευτικών, η εν λόγω συμπλήρωση λαμβάνει χώρα με τον τρόπο που ορίζει η προσβαλλόμενη πράξη. Υπό τα δεδομένα αυτά, δεν στοιχειοθετείται, πάντως, άμεσος κίνδυνος επέλευσης της περιουσιακής ζημίας την οποία επικαλούνται οι αιτούντες, και μάλιστα τέτοιας έκτασης ώστε να κινδυνεύει να κλονισθεί η οικονομική υπόσταση των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων. Συνεπώς, η υπό κρίση αίτηση είναι απορριπτέα, ενόψει, άλλωστε, και του ότι οι προβαλλόμενοι λόγοι ακύρωσης για: α) παραβίαση της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 43 του Συντάγματος, β) παραβίαση της αρχής της οικονομικής ελευθερίας και του δικαιώματος στη λειτουργία ιδιωτικού σχολείου και ψ) παραβίαση της αρχής της αναλογικότητας δεν παρίστανται, κατά την κρίση της Επιτροπής, προδήλως βάσιμοι.

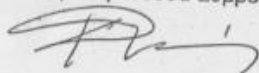
Διά ταύτα

Συνεκδικάζει τις κρινόμενες αιτήσεις και τις απορρίπτει.

Διατάσσει την κατάπτωση των παραβόλων.

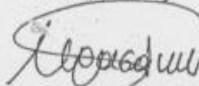
Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στην Αθήνα στις 13 Αυγούστου 2015 και εκδόθηκε αυθημερόν.

Η Προεδρεύουσα Σύμβουλος



Κ. Φιλοπούλου

Η Γραμματέας



Ελ. Κρασιάκη



4/9 2015

Γραμματέας
Α. Μπαρμπίλη

./.

28/8/2015
Viky